

Проект доклада
Президенту
Российской Федерации

Д.А.Медведеву

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания о мерах по снижению потребления алкоголя, состоявшегося 12 августа 2009 г. (г. Сочи), Правительству Российской Федерации поручено внести изменения в Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и Федеральный закон от 7 марта 2005 г. № 11-ФЗ «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», касающихся:

расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования и контроля розничной продажи алкогольной продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе, включая предоставление им права устанавливать ограничения, вплоть до полного запрета, на продажу алкогольной продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе, по времени, условиям и месту на территории субъекта Российской Федерации;

установления запрета на продажу алкогольной продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе, на

территориях, прилегающих к детским, образовательным, медицинским учреждениям, физкультурно-оздоровительным и спортивным сооружениям;

введения запрета на продажу в нестационарных торговых точках пива и напитков, изготавливаемых на его основе, крепостью более 5 процентов

Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и Федеральный закон «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» (далее - законопроект).

В целях реализации поручений Президента Российской Федерации законопроектом предусматривается установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе, не только в детских, образовательных и медицинских организациях, в организациях культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания, в том числе без образования юридического лица), физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, но и на территориях, прилегающих к ним.

Кроме того, в местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности (в том числе на вокзалах, в аэропортах, на станциях метрополитена,

оптовых продовольственных рынках, объектах военного назначения) и на прилегающих к ним территориях, а также в нестационарных торговых точках - ларьках, киосках, палатках, контейнерах, с рук, лотков, автомашин, в других не приспособленных для продажи данной продукции местах, законопроектом предусматривается установить запрет на розничную продажу не только всей алкогольной продукции, но и пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

При этом в целях формирования единой торговой политики порядок определения территорий, прилегающих к указанным объектам, предлагается устанавливать Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается также ужесточить существующие требования к торговым и складским помещениям организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и ввести аналогичные требования к торговым и складским помещениям организаций, осуществляющих розничную продажу пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

В целях снижения масштабов потребления алкогольной продукции и пива, профилактики алкоголизма в Российской Федерации законопроектом предусматривается установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции после 21 часа и до 11 часов по местному времени, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, - после 23 часов и до 10 часов по местному времени, за исключением розничной продажи в организациях общественного питания.

При этом субъектам Российской Федерации предоставляется право на установление дополнительного ограничения времени и мест продажи указанной продукции, вплоть до полного запрета продажи.

Для профилактики алкоголизма среди молодежи законопроектом предусматривается установить следующие ограничения оборота слабоалкогольной продукции, пива и напитков, изготовленных на его основе:

осуществление обязательной маркировки федеральными специальными марками и акцизными марками слабоалкогольной продукции с содержанием спирта свыше 7 процентов объема готовой продукции;

ввести запрет оборота слабоалкогольной продукции с содержанием спирта менее 7 процентов, розлитой в потребительскую тару более 330 мл;

установить обязательное указание на потребительской таре слабоалкогольной продукции информации о содержании спирта как в 100 мл данной продукции, так и в объеме потребительской тары, и нанесение на потребительскую тару алкогольной и слабоалкогольных напитков, пива и напитков, изготовленных на его основе, информации в виде контрастной предупредительной надписи о вреде употребления алкогольной продукции для здоровья человека.

Введение ограничения на объемы потребительской тары для слабоалкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, позволит снизить объем разовой дозы потребления этих напитков, а розлив в

потребительскую тару меньшего объема - увеличить себестоимость продукции по сравнению с тем же объемом продукции, розлитой в потребительскую тару большего объема, что дополнительно обеспечит ограничение приобретения данных напитков.

Законопроект включает в себя также положения, направленные на реализацию поручений Правительства Российской Федерации, ранее данных Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка в целях повышения эффективности регулирования алкогольного рынка.

В частности, законопроектом предусматривается следующее:

введение лицензирования перевозки спирта и нефасованной спиртосодержащей продукции крепостью более 25 процентов;

выдача органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации лицензий на розничную продажу спиртосодержащей продукции крепостью более 25 процентов и алкогольной продукции в порядке, установленном федеральным законом, а не законами субъектов Российской Федерации;

введение в действие сводного государственного реестра лицензий (включающего в себя розничную продажу), внесение сведений в который будет осуществляться уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

представление уведомлений, подтверждающих перевозки спирта и нефасованной спиртосодержащей продукции более 25

% крепости, введение учета и декларирования объемов такой перевозки;

установление единого порядка учета и представления деклараций об объемах розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции крепостью более 25 процентов и введение ответственности в виде аннулирования лицензии, в случае повторного в течение года непредставления указанных деклараций в лицензирующий орган;

введение единого государственного реестра мощностей по производству спирта и алкогольной продукции, произведенной с использованием спирта, введение учета и декларирования, а также минимальных норм использования указанных мощностей;

установление ответственности в виде аннулирования лицензии по решению уполномоченного федерального органа исполнительной власти за несоблюдение минимальных отпускных цен на спирт и ликероводочную продукцию, определенных для завода производителя, а также минимальных розничных цен на ликероводочную продукцию;

создание визуальной защиты от подделки товарно-транспортных накладных, которые сопровождают поставки спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в виде нанесения на них средств идентификации документа;

выдача федеральных специальных марок с учетом имеющихся в организации остатков марок;

уточнение полномочий Правительства Российской Федерации по утверждению порядка хранения и уничтожения федеральных специальных марок.

В связи с тем, что законопроектом предусматривается внесение изменений в требования к деятельности хозяйствующих субъектов и издание соответствующих подзаконных актов предлагается определить переходный период и этапность реализации мер, указанных в законопроекте.

Принятие законопроекта позволит усилить контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на всей территории Российской Федерации, снизить долю теневого оборота указанной продукции, увеличить поступление налогов в бюджетную систему Российской Федерации, а также снизить масштабы потребления алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Путин