

Таблица разногласий по Плану мероприятий по стимулированию инновационной активности предприятий

№	Позиция Минфина России	Позиция Минэкономразвития России
1.	<p>Главным недостатком документа является попытка определить перспективы развития национальной инновационной системы без комплексного ретроспективного анализа эффективности проводимой ранее государственной политики, реализации различных государственных программ и созданных объектов инновационной инфраструктуры. В результате План не решает, а усугубляет проблему фрагментарности инновационной системы России. Предложения по новым мерам должны сопровождаться оценкой эффективности ранее проводимых мер и финансово-экономическим обоснованием предлагаемых новых мер.</p> <p>Повышение инновационной активности предприятий не может эффективно осуществляться без построения согласованной политики. По мнению Минфина, необходима комплексная инновационная стратегия, разработанная на основе анализа ранее проводимых мер по стимулированию инноваций. На базе документа должны</p>	<p>Приоритеты государственной инновационной политики изложены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 году, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662-р и в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденных Российской Федерации на период до 2020 году, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1663-р, а также в Основных направлениях антикризисных действий Правительства Российской Федерации на 2010 год.</p> <p>Отсрочка в реализации плана до разработки новой комплексной инновационной стратегии представляется контрпродуктивной, с учетом необходимости практической реализации положений КДР и ОНДП.</p>

№	Позиция Минфина России	Позиция Минэкономразвития России
	разрабатываться региональные стратегии развития.	
2.	<p>Построение эффективной инновационной системы не может осуществляться в отрыве от структурных институциональных реформ, вопросов макроэкономической политики, совершенствования системы федеральных целевых программ и решения задачи перехода к программно-целевому бюджету. Последние годы развития показали, что отсутствие комплексности ведет к отсутствию ощутимой положительной динамики в модернизации российской экономики. Нужен всесторонний План действий, в котором стимулирование инноваций – одно из направлений.</p>	<p>Реализация структурных институциональных реформ предусмотрена в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 году, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662-р, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденных Российской Федерации на период до 2020 году, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1663-р, Основных направлениях антикризисных действий Правительства Российской Федерации на 2010 год, а также в планах действий Правительства по их реализации. Принятие иных комплексных документов не требуется.</p>
3.	<p>Пунктом 5 Плана предусмотрено мероприятие по включению в состав федерального бюджета приложения, группирующего расходы федерального бюджета на научные исследования и разработки гражданского назначения по главным распорядителям бюджетных средств, а также по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов федерального бюджета.</p> <p>По мнению Минфина России, требуется</p>	<p>Не согласиться</p> <p>Для разработки скоординированной политики в области проведения НИОКР необходима точная информация по объемам и механизмам распределения на научные исследования и разработки гражданского назначения, информацию о которых целесообразно сконцентрировать в отдельном приложении, актуализируемом по мере внесения изменений в бюджетную роспись, в том числе при корректировках указанных расходов федерального бюджета. Формирование данного приложения позволит</p>

№	Позиция Минфина России	Позиция Минэкономразвития России
	<p>особое внимание уделить разработке скоординированной политики в области НИОКР, проводимых на бюджетные средства в рамках действующих институтов развития, федеральных целевых программ и т.п.</p>	<p>стимулировать процесс координации научных исследований в стране, повысит эффективность и открытость планирования в научно-технической сфере.</p>
4.	<p>Пункт 6 Плана предполагает выделение субсидий субъектам Российской Федерации на цели развития инновационных территориальных кластеров, хотя понятие "инновационный территориальный кластер" отсутствует.</p> <p>Исходя из мирового опыта, на федеральном уровне государственной власти поддержка развития инновационных территориальных кластеров должна предполагать, в первую очередь, установление общих правил и принципов, разработку кластерной стратегии, выявление территориальных кластеров, анализ их инновационного потенциала, разработка общих подходов государственной поддержки развития инновационных территориальных кластеров. Таким образом, в формировании кластеров поддержка государства скорее носит нефинансовый характер и заключается в обеспечении условий создания. Предложение о выделении субсидий не поддерживается.</p>	<p>Не согласиться</p> <p>Поддержка инновационных территориальных кластеров предусмотрена Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 году, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662-р, и Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденными Российской Федерации на период до 2020 году, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1663-р, в соответствии с которыми «Важнейшей формой интеграции науки, образования и производства являются инновационные территориальные кластеры. Предстоит создать нормативную правовую базу поддержки формирования таких кластеров на региональном уровне. Будут реализованы пилотные проекты создания инновационных кластеров, включая авиационный кластер в г. Жуковском». Предоставление субсидий из федерального бюджета на развитие инновационных территориальных кластеров соответствует практике стран ОЭСР.</p>

№	Позиция Минфина России	Позиция Минэкономразвития России
5.	<p>Пунктом 7 Плана предполагается разработка механизма и форматов координации деятельности институтов развития, государственных корпораций и крупных компаний. Следует учесть, что в настоящее время функции и роль государственных корпораций и институтов развития должны быть переосмыслены: по ходу формирования и действия указанных организаций происходила донстройка функций, в результате появилось их дублирование, а в целом их деятельность недостаточно эффективна. В связи с этим разработка эффективных механизмов и формата координации организаций возможна только после уточнения функций и роли этих институтов.</p>	<p>Не согласиться</p> <p>Данный пункт был включен в План в ходе работы в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям (от 15 декабря 2009 г. № 9, раздел III, пункт 4) во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 4 января 2010 г. № Пр-22, пункт 4а) по обеспечению координации деятельности институтов развития, государственных корпораций и профильных компаний, а также ведущих научно-исследовательских организаций и высших учебных заведений в целях поддержки непрерывности цикла реализации инновационных проектов (письмо в Правительство Российской Федерации от 19.02.2010 № 2363-ЭН/Д19)</p>
6.	<p>В пункте 9 Плана предусматривается подготовка проекта федерального закона о внесении изменений в действующее налоговое законодательство в части недопущения роста налоговой нагрузки в результате упрощения единого социального налога и введения страховых взносов на предприятия, имеющие льготы по единому социальному налогу в качестве резидентов технико-внедренческих особых экономических зон.</p>	<p>Не согласиться</p> <p>Федеральным законом от 22 июля 2006 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» декларируется неизменность условий ведения деятельности для резидентов особых экономических зон. Кроме того, в текущей экономической ситуации требуется дополнительное стимулирование инвестиционных проектов, реализуемых в ОЭЗ, прежде всего в высокотехнологичных отраслях. В этой связи предлагается продлить действие</p>

№	Позиция Минфина России	Позиция Минэкономразвития России
	<p>Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» на период с 1 января 2011 года по 2014 год включительно пониженные тарифы страховых взносов установлены, в частности, для организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны и производящих выплаты физическим лицам, работающим на территории технико-внедренческой особой экономической зоны.</p>	<p>переходного периода по уплате страховых взносов в фонды обязательного страхования для резидентов технико-внедренческих зон до 2020 года с сохранением ставки на уровне 14%. Данные предложения поддерживаются Минфином России.</p>
7.	<p>Пунктом 12 Плана предполагается расширение форм и объемов предоставления субсидий, выделяемых на конкурсной основе для частных высокотехнологичных инжиниринговых компаний по приоритетным для государства направлениям инновационной деятельности. Кроме того предусматривается разработка нормативной правовой базы с целью реорганизации и докапитализации Российского фонда технологического развития (РФТР) для</p>	<p>Не согласиться</p> <p>Для частных технологических средних и малых компаний, собственные ресурсы которых ограничены, особенно в условиях кризиса, предусмотрено формирование системы предоставления бюджетных субсидий по приоритетным направлениям инновационной деятельности, включая проведение НИОКР, разработку и проектирование новых образцов инновационной промышленной продукции, компенсацию затрат на оплату инжиниринговых услуг и патентование</p>

№	Позиция Минфина России	Позиция Минэкономразвития России
	<p>предоставления грантов (субсидий) средним предприятиям.</p> <p>По мнению Минфина России, выделение субсидий на конкурсной основе по приоритетным для государства направлениям инновационной деятельности должно осуществляться в пределах существующих форм и объемов финансирования в рамках созданной инновационной инфраструктуры.</p>	<p>за рубежом.</p> <p>В частности, целесообразным является апробирование с 2011 г. механизмов конкурсной поддержки коллективных проектов выхода российских предприятий на внешние рынки, включая субсидирование маркетинговых расходов, участия в зарубежных выставках и ярмарках, софинансирование расходов средних предприятий, выпускающих инновационную, высокотехнологичную продукцию и связанных с выходом на внешние рынки.</p> <p>В качестве организационно-финансового механизма выделение субсидий предлагается использовать РФТР (после его реорганизации и докапитализации), который является частью инновационной инфраструктуры, прописан в налоговом законодательстве (взносы в него освобождены от налогообложения), на его счетах находится объем средств, достаточных для запуска его эффективной деятельности.</p>
8.	<p>Пункт 16 Плана предполагает создание с участием ОАО "РВК" и ГК "РоснаноТех" "посевных" фондов, а также продолжение программы создания венчурных фондов, при этом форма исполнения определена как "решения органов управления ОАО "РВК" и ГК "РоснаноТех".</p>	<p>Не согласиться</p> <p>Полагаем целесообразным сохранить текущую редакцию пункта 16 Плана, учитывая необходимость осуществления соответствующей работы по созданию «посевных» и венчурных фондов в постоянном режиме.</p>

№	Позиция Минфина России	Позиция Минэкономразвития России
	<p>Следует учесть, что соответствующие решения были приняты еще до представления Плана на согласование.</p> <p>Так, ООО "Фонд посевных инвестиций Российской венчурной компании" создано 22 октября 2009 г. в рамках реализации Основных положений стратегии ОАО "РВК". Участниками Фонда посевных инвестиций являются ОАО "РВК" (99%) и Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (1%).</p> <p>Концепция участия госкорпорации "Роснано" в венчурных и посевных фондах принята Наблюдательным советом госкорпорации в июне 2009г.</p> <p>Таким образом, мероприятие с учетом указанного вида документа можно считать выполненным.</p>	
9.	<p>Пунктом 18 Плана предусматривается увеличение государственной поддержки малого инновационного бизнеса в 2010-2011 годах.</p> <p>Пункт 22 Плана предполагает увеличение доли средств, направляемых на исключительно поддержку малых инновационных предприятий при реализации мер по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства.</p> <p>По указанным пунктам требуется</p>	<p>Не согласиться</p> <p>В настоящее время явно недостаточным является объем финансовых средств, выделяемых на поддержку создания малых инновационных компаний в рамках 217-ФЗ и приоритетов Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России. Для решения этой задачи Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере вводятся новые программы в</p>

№	Позиция Минфина России	Позиция Минэкономразвития России
	<p>дополнительное обоснование.</p> <p>Инструментарий повышения инновационной активности малого и среднего предпринимательства необходимо решать после инвентаризации функций существующих институтов развития, которая позволит перераспределить финансовые средства от малоэффективных структур к эффективным.</p>	<p>рамках имеющегося бюджета, что приводит к сокращению остальных программ Фонда. Кроме того, Минэкономразвития России приняло решение перераспределить в 2010 г. средства, выделенные на программу поддержки малого и среднего предпринимательства и направить до 3 млрд. рублей на поддержку малых инновационных компаний.</p> <p>Данные экстренные меры не снимают необходимости существенного увеличения государственной поддержки малого инновационного бизнеса в 2010-2011 годах. Необходимо повышение капитализации Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (в 2010 году до 3,4 млрд. рублей и в 2011-2012 годы не менее, чем до 5 млрд. рублей), а также увеличение общего объема программы поддержки малого и среднего предпринимательства.</p>
10	<p>По разделу IV Плана следует учесть, что анализ реализации государственных программ показывает низкий уровень инновационности федеральных целевых программ.</p> <p>Также очевидна ненацеленность системы государственных закупок на инновационные продукты. Система противоречит инновационности, поскольку ориентирована на более низкое качество.</p> <p>План не предусматривает мероприятий по</p>	<p>Мероприятия, входящие в раздел IV Плана, направлены именно на создание стимулов к инновационной деятельности в государственном секторе – в компаниях с государственным участием и государственных корпорациях, а также в рамках реализации государственных программ в сфере жилищного и сельского хозяйства, здравоохранения, культуры и образования.</p>

№	Позиция Минфина России	Позиция Минэкономразвития России
	анализу и исправлению сложившейся ситуации, а предполагает насаивание новых мер на сложившиеся проблемы.	

От Минфина России:
 Заместитель
 Министра финансов
 Российской Федерации



О.А. Сергиенко
 25.02.10г

От Минэкономразвития России:
 Заместитель Министра
 экономического развития
 Российской Федерации



А.Н. Кленач

