



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

МИНИСТР

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (495) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

10.03.2010 № 3456-ЭН/019

На № _____ от _____

**О проекте плана мероприятий
по стимулированию инновационной
деятельности**

**Поручение Правительства Российской
Федерации от 7 декабря 2009 г.
№ СС-П7-7179**

Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации –
Руководителю Аппарата Правительства
Российской Федерации

С.С. Собянину

Уважаемый Сергей Семенович!

В соответствии с Вашим поручением Минэкономразвития России представляет проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении плана мероприятий по стимулированию инновационной активности предприятий, осуществляемых в рамках реализации в 2010 году Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года (далее – План).

Указанный План и проект распоряжения Правительства Российской Федерации о его утверждении были направлены в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации (письма от 14 декабря 2009 г. № 21775-АК/Д19 и от 30 декабря 2009 г. № 23369-АК/Д19 соответственно).

План согласован Росстатом (К.Э. Лайкам, 16.12.2009), Минкультуры России (П.В. Хорошилов, 22.12.2009), МИДом России (А.И. Денисов, 23.12.2009), Минсельхозом России (А.В. Петриков, 24.12.2009), Роскосмосом (В.А. Давыдов, 24.12.2009), ОАО «РВК» (И.Р. Агамирзян, 24.12.2009), Госкорпорацией «Роснотех» (Ю.А. Удальцов, 25.12.2009), Госкорпорацией «Росатом» (П.Г. Щедровицкий, 25.12.2009), Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (С.Г. Поляков, 25.12.2009),

Минздравсоцразвития России (В.И. Скворцова, 15.01.2010), Минрегионом России (С.Ю. Юрпалов, 14.01.2010), Минкомсвязью России (А.А. Солдатов, 24.02.2010), ФНС России (Е.В. Козлова, 25.12.2009).

В Плане учтены замечания и предложения Минэнерго России (В.М. Азбукин, 20.01.2010), ФТС России (Т.Н. Голендеева, 19.02.2010), ФСТЭК России (С.Ф. Якимов, 20.02.2010) и Минспорттуризма России (О.А. Рожнов, 25.12.2009),

По несогласованным с ФТС России (С.О. Шохин, 18.12.2009), Ростехрегулированием (С.В. Пугачев, 23.12.2009), ФСФР России (С.К. Харламов, 24.12.2009), ФАС России (А.Ю. Цариковский, 28.12.2009), Минпромторгом России (С.А. Наумов, 20.01.2010), Минобрнауки России (А.В. Хлунов, 29.12.2009) позициям 20 января 2010 г. под руководством заместителя Министра экономического развития Российской Федерации А.Н. Клепача было проведено согласительное совещание. Основная часть разногласий урегулирована.

Кроме того, 10 февраля 2010 г. на согласительном совещании с участием заместителя Министра финансов Российской Федерации О.А. Сергиенко были частично урегулированы разногласия Минфина России и Минэкономразвития России, неурегулированные разногласия с Минфином России (О.А. Сергиенко, 25.02.2010) отражены в прилагаемой таблице разногласий.

- Приложение: 1. Проект распоряжения Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
2. План на 17 л. в 1 экз.
3. Пояснительная записка к Плану на 12 л. в 1 экз.
4. Письма от федеральных органов исполнительной власти и организаций на 45 л. в 1 экз.
5. Протокол согласительного совещания на 13 л. в 1 экз.
6. Таблица разногласий с Минфином России на 9 л. в 1 экз.

С уважением,


Э.С. Набиуллина

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 2010 г. №
МОСКВА

В целях повышения инновационной активности в экономике, обеспечения взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по решению задач инновационного развития Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий по стимулированию инновационной активности предприятий, осуществляемых в рамках реализации в 2010 году Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года (далее – план).

Установить, что руководители федеральных органов исполнительной власти несут персональную ответственность за выполнение указанного плана.

2. Федеральным органам исполнительной власти, государственной корпорации «Роснано» и государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с участием при необходимости ОАО «Российская венчурная компания» и Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере два раза в год, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным полугодием, представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе выполнения плана.

3. Минэкономразвития России на основе анализа и обобщения информации, полученной от федеральных органов исполнительной власти и организаций в соответствии с пунктом 2 настоящего распоряжения, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным полугодием, подготавливать и представлять в Правительство Российской Федерации доклад о ходе выполнения плана.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.Путин

В.Путин
09.03.10

План мероприятий по стимулированию инновационной активности предприятий, осуществляемых в рамках реализации в 2010 году Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года

| № п/п | Содержание мероприятия | Вид документа (проект) | Срок подготовки | Ответственные исполнители |
|--|--|--|-------------------|--|
| I. Поддержка приоритетных направлений технологического развития и координация с целью обеспечения непрерывности цикла реализации инновационных проектов | | | | |
| 1 | Определение порядка формирования перечня технологических платформ | доклад в Правительство Российской Федерации решение Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям | I квартал 2010 г. | Минобрнауки России Минэкономразвития России Минпромторг России Минкомсвязь России ГК «Росатом» ГК «РоснаноТех» ОАО «РВК» |
| 2 | Формирование технологических платформ с участием бизнеса, науки и государства | решение Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям | 2010 г. | федеральные органы исполнительной власти и государственные корпорации (в соответствии с компетенцией) |
| 3 | Разработка методических рекомендаций по формированию технологических дорожных карт | доклад в Правительство Российской Федерации решение Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям | I квартал 2010 г. | Минобрнауки России Минэкономразвития России Минпромторг России Минкомсвязь России ГК «Росатом» ГК «РоснаноТех» |

| | | | | |
|---|---|--|-------------------|--|
| 4 | <p>Разработка технологических прогнозов с использованием различных методик прогнозирования, в том числе в формате Форсайта, по следующим высокотехнологичным отраслям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - авиастроение; - атомная промышленность; - космос и телекоммуникации; - радиоэлектроника; - судостроение; - автомобильная промышленность; - энергетика, включая угольную; - скоростной железнодорожный транспорт; - фармацевтическая промышленность; - металлургия; - химия полимеров и композиты | отраслевые технологические прогнозы | 2010 г. | <p>Минпромторг России Минэкономразвития России Минобрнауки России Минкомсвязь России Минздравсоцразвития России ГК «Росатом» ГК «Роснано» ГК «Ростехнологии» (в соответствии с компетенцией)</p> |
| 5 | <p>Включение в состав федерального бюджета приложения, группирующего расходы федерального бюджета на научные исследования и разработки гражданского назначения по главным распорядителям бюджетных средств, а также по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов федерального бюджета</p> | федеральный закон | I квартал 2010 г. | <p>Минфин России Минобрнауки России Минэкономразвития России Минпромторг России РАН</p> |
| 6 | <p>Выделение субсидий субъектам Российской Федерации на цели развития инновационных территориальных кластеров</p> | <p>постановление Правительства Российской Федерации</p> | 2010 г. | <p>Минфин России Минэкономразвития России Минрегион России ГК «Росатом» заинтересованные федеральные органы исполнительной власти РАН</p> |

| | | | | |
|---|---|--|--|--|
| 7 | <p>Разработка механизмов и форматов координации деятельности институтов развития, государственных корпораций и крупных компаний по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - взаимодействие в рамках федеральных целевых программ, в том числе при определении тематик проводимых конкурсов и использовании результатов работ; - согласование протоколов взаимодействия, в том числе в части информационного обмена, обеспечивающих последовательную передачу перспективных проектов – «инновационный лифт»; - согласованное участие в крупных проектах | <p>доклад в Правительство Российской Федерации</p> <p>решения Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям</p> | <p>I квартал 2010 г</p> <p>2010 г.</p> | <p>Минэкономразвития России Минпромторг России Минобрнауки России Минкомсвязь России Минздравсоцразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти ГК «Росатом» ГК «РоснаноТех» ОАО «РВК» Внешэкономбанк Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (в соответствии с компетенцией)</p> |
| 8 | <p>Формирование организационно-финансовых механизмов приобретения активов зарубежных высокотехнологичных компаний и/или создания с ними технологических альянсов</p> | <p>доклад в Правительство Российской Федерации</p> | <p>I квартал 2010 г.</p> | <p>Минэкономразвития России Минпромторг России Минэнерго России Минкомсвязь России МИД России ГК «Росатом» ГК «РоснаноТех» ОАО «РВК»</p> |

II. Поддержка инновационной деятельности существующих предприятий

| | | | | |
|---|---|--------------------|---------|---|
| 9 | <p>Внесение изменений в действующее законодательство в части:</p> <p>урегулирования налогообложения операций с нематериальными активами, в том числе в электронной торговле; ускорение амортизации отдельных видов нематериальных активов, важных для технологического и инновационного развития предприятий;</p> <p>освобождения организаций-владельцев вновь установленного энергоэффективного оборудования от налога на имущество организаций сроком на три года;</p> <p>компенсации из федерального бюджета в течение продолжительного периода затрат, связанных с повышением страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование для сотрудников инновационных компаний, включая компании, занимающиеся экспортом продукции и услуг в сфере ИКТ, резидентов технико-внедренческих особых экономических зон, малых инновационных предприятий с участием бюджетных научных и образовательных учреждений, прочих инновационных компаний;</p> <p>переноса для инновационных компаний сроков повышения взносов на обязательное медицинское страхование с 3,1 до 5,1% в 2011 году, установив совокупную ставку страховых взносов на уровне 32%;</p> | федеральные законы | 2010 г. | Минфин России Минэкономразвития России Минобрнауки России Минпромторг России Минкомсвязь России Минэнерго России |
|---|---|--------------------|---------|---|

| | | | |
|--|--|--|--|
| <p>повышения эффективности системы налогового учета расходов на НИОКР, включая уточнение системы учета расходов на НИОКР по налогу на прибыль, создание системы идентификации расходов на НИОКР, учитываемых с коэффициентом 1,5, разрешение создания специального резерва предстоящих расходов на НИОКР;</p> <p>сокращения перечня документов, необходимых для подтверждения правомерности применения нулевой ставки налога на добавленную стоимость при экспорте для исключения необходимости подтверждения поступления экспортной выручки;</p> <p>создания благоприятных условий налогового администрирования для инновационных компаний: пониженная частота налоговых проверок, их более короткие сроки, создание специальных инспекций и т.д.</p> <p>передачи полномочий по принятию решения о предоставлении инвестиционного налогового кредита инновационным организациям субъектам Российской Федерации с последующим применением налоговыми органами в уведомительном порядке;</p> <p>освобождения от налогообложения доходов в виде остаточной стоимости имущества (оборудования), оставшегося после окончания действия договора гранта;</p> <p>уточнения порядка принятия для целей налогообложения расходов в виде платежей по лицензионным (сублицензионным) договорам;</p> | | | |
|--|--|--|--|

| | | | | |
|----|--|--|--|--|
| | упрощения налогообложения некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области науки, образования и здравоохранения (установление нулевой ставки налога на прибыль по основной деятельности для таких некоммерческих организаций при условии создания системы их идентификации) | | | |
| 10 | Расширение перечня НИОКР, на основании которого расходы налогоплательщика на НИОКР включаются в состав прочих расходов в размере фактических затрат с коэффициентом 1,5 | постановление Правительства Российской Федерации | II квартал 2010 г. | Минэкономразвития России Минфин России Минобрнауки России Минпромторг России Минэнерго России Минкомсвязь России |
| 11 | Мониторинг востребованности и результативности предоставления налоговых льгот для стимулирования инновационной активности | доклад в Правительство Российской Федерации ведомственные акты | июнь 2010 г. IV квартал 2010 г. | Минфин России Минэкономразвития России Минкомсвязь России |
| 12 | Расширение форм и объемов предоставления субсидий, выделяемых на конкурсной основе для частных высокотехнологичных и инжиниринговых компаний по приоритетным для государства направлениям инновационной деятельности Разработка нормативной правовой базы с целью реорганизации и докапитализации Российского фонда технологического развития для предоставления грантов (субсидий) средним | постановление Правительства Российской Федерации постановление Правительства Российской Федерации | II квартал 2010 г. II квартал 2010 г. | Минпромторг России Минфин России Минобрнауки России Минэкономразвития России Минкомсвязь России Минэнерго России ГК «РоснаноТех» Минобрнауки России Минэкономразвития России Минфин России ГК «РоснаноТех» |

| | | | | |
|----|---|---|-----------------------|---|
| | предприятиям | | | |
| 13 | Формирование блока мероприятий по поддержке экспорта инновационной продукции и услуг в рамках системы поддержки отечественного экспорта | распоряжение Правительства Российской Федерации | II квартал 2010 г. | Минпромторг России Минэкономразвития России Минобрнауки России Минкомсвязь России ГК «РоснаноТех» ОАО «РВК» |
| 14 | Поддержка формирования саморегулируемых организаций, содействующих внедрению добровольных стандартов (лучших практик) ведения инновационной деятельности на предприятиях, и распространение лучшего опыта в этой сфере | методические рекомендации | 2010 г. | Минэкономразвития России Минкомсвязь России Минэнерго России ГК «РоснаноТех» ОАО «РВК» заинтересованные объединения предпринимателей |
| 15 | Расширение использования офсетных сделок при осуществлении закупок зарубежного оборудования для государственных нужд и нужд крупных компаний с преобладающим государственным участием с закреплением определенных обязательств зарубежных компаний, включая: - поэтапную локализацию выпуска продукции, в том числе с привлечением отечественных инжиниринговых компаний; - открытие в России центров по прикладным | предложения в Правительство Российской Федерации решения Правительства Российской Федерации | 2010 г. | Минэкономразвития России Минпромторг России Минобрнауки России Минкомсвязь России Минфин России государственные корпорации |

| | | | | |
|---|---|--|---------|---|
| | исследованиям и разработкам, проектных и инжиниринговых центров; - организацию полномасштабного производства, в том числе в партнерстве с российскими производителями, с передачей им соответствующих ноу-хау и прав на интеллектуальную собственность | | | |
| III. Улучшение институциональных условий, поддержка создания инновационного бизнеса и повышение эффективности инновационной инфраструктуры | | | | |
| 16 | Создание с участием ОАО «РВК» и ГК «РоснаноТех» фондов ранних стадий («посевных» фондов), а также продолжение программы создания венчурных фондов | решения органов управления ОАО «РВК» и ГК «РоснаноТех»» | 2010 г. | ОАО «РВК» ГК «РоснаноТех» Минэкономразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти |
| 17 | Реализация программ создания малых инновационных компаний с участием студентов и аспирантов | ведомственные акты нормативные документы Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере | 2010 г. | Минобрнауки России Минэкономразвития России Минпромторг России Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере РАН |
| | Поддержка создания студенческих бизнес-инкубаторов в ведущих российских вузах | ведомственный акт | 2010 г. | Минобрнауки России Минэкономразвития России |
| 18 | Увеличение государственной поддержки малого инновационного бизнеса в 2010-2011 годах | внесение изменений в федеральный закон о федеральном бюджете | 2010 г. | Минфин России Минэкономразвития России Минобрнауки России |

| | | | | |
|----|--|--|-------------------------------|---|
| | <p>Масштабирование программ Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. Обеспечение участия малых и средних инновационных предприятий в реализации приоритетных направлений и проектов, определенных Комиссией при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России.</p> <p>Расширение направлений финансирования Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере</p> | <p>нормативные документы Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере</p> | | <p>Минэкономразвития России Минфин России Минобрнауки России Минпромторг России Минкомсвязь России Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере</p> |
| 19 | <p>Совершенствование законодательной базы, регулирующей деятельность венчурных фондов, через повышение эффективности использования форм закрытых паевых инвестиционных фондов</p> | <p>федеральный закон нормативные правовые акты</p> | <p>II квартал 2010 г.</p> | <p>Минэкономразвития России ФСФР России Минфин России ОАО «РВК» ГК «РоснаноТех»</p> |
| 20 | <p>Введение в законодательство понятия договора об инвестиционном партнерстве с ограниченной ответственностью участников (новая форма коллективных инвестиций в венчурные проекты)</p> | <p>федеральный закон нормативные правовые акты</p> | <p>2010 г.</p> | <p>Минэкономразвития России Минфин России ОАО «РВК» ГК «РоснаноТех»</p> |
| 21 | <p>Совершенствование регулирования формы договора простого товарищества в части предоставления возможности переноса</p> | <p>федеральный закон</p> | <p>2010 г.</p> | <p>Минфин России Минэкономразвития России</p> |

| | | | | |
|----|--|---|-------------------|--|
| | убытков на будущее при совершении операций в рамках договора простого товарищества | | | |
| 22 | Совершенствование законодательной базы в сфере корпоративного и договорного права в части повышения гибкости корпоративного управления в инновационных непубличных компаниях и распределения объема прав между их участниками, а также регулирования сделок, заключаемых под условием, и механизмов гарантий и заверений, предоставляемых участниками инновационных проектов | федеральный закон нормативные правовые акты | 2010 г. | Минэкономразвития России Минфин России ГК «Роснанотех» ОАО «РВК» |
| 23 | Уточнение правового статуса фондов поддержки научной и научно-технической деятельности и стимулирование использования данных фондов в качестве инструмента финансирования НИОКР | федеральный закон нормативные правовые акты | I квартал 2010 г. | Минобрнауки России Минэкономразвития России Минфин России |
| 24 | Увеличение доли средств, направляемых исключительно на поддержку малых инновационных предприятий при реализации мер по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства | ведомственный акт | 2010 г. | Минэкономразвития России |
| 25 | Организация государственной поддержки развития инновационной инфраструктуры, включая поддержку инфраструктуры малого инновационного предпринимательства, в российских высших учебных заведениях, в | постановление Правительства Российской Федерации | июнь 2010 г | Минобрнауки России Минэкономразвития России Минкомсвязь России Минэнерго России ФАС России |

| | | | | |
|----|---|---|-------------------------------------|---|
| | том числе с участием институтов развития | отчет в Правительство Российской Федерации | февраль 2011 г. | Минфин России (в соответствии с компетенцией) ГК «РоснаноТех» ГК «Ростехнологии» ОАО «РВК» |
| 26 | Поддержка инновационных проектов, реализуемых в технопарках и ОЭЗ технико-внедренческого типа в целях увеличения числа инновационных предприятий и коммерциализации научных разработок | федеральный закон | декабрь 2010 г. | Минэкономразвития России Минфин России Минкомсвязь России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти |
| 27 | Предложения по внесению изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» для ускорения выведения на рынок новой высокотехнологичной продукции, основанные на упрощенном порядке формирования требования для новой продукции, аналогичном режиму предварительных стандартов в европейской системе технического регулирования | предложения в Правительство Российской Федерации | II квартал 2010 г. | Минпромторг России Ростехрегулирование Минэкономразвития России Минкомсвязь России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти ГК «РоснаноТех» |
| 28 | Упрощение таможенных процедур и иных административных ограничений при перемещении через таможенную границу товаров, необходимых для инновационной деятельности российских предприятий. 1. Внесение изменений в Таможенный кодекс Таможенного союза в части включения положений, направленных на упрощение таможенного администрирования, а также | изменения в Таможенный кодекс Таможенного союза федеральные законы | I квартал 2010 г. II квартал | Минэкономразвития России ФТС России Минпромторг России Минфин России |

| | | | | |
|----|--|---|--|---|
| | <p>иные нормативно-правовые акты в сфере таможенного регулирования</p> <p>2. Внесение изменений в законодательство о валютном регулировании и валютном контроле (в части оптимизации системы органов и агентов валютного контроля)</p> <p>3. Совершенствование экспортного контроля за продукцией двойного назначения в части: упрощения механизмов подтверждения непринадлежности вывозимых товаров к продукции, подлежащей экспортному контролю</p> <p>уточнения случаев вывоза товаров, подлежащих экспортному контролю, без лицензий</p> | <p>акты Правительства Российской Федерации</p> <p>федеральный закон</p> <p>акт Правительства Российской Федерации</p> <p>решение Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации</p> <p>акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации</p> | <p>2010 г.</p> <p>II квартал 2010 г.</p> <p>II квартал 2010 г.</p> <p>II квартал 2010 г.</p> <p>IV квартал 2010 г.</p> | <p>заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> <p>Минфин России Минэкономразвития России ФТС России при участии Банка России</p> <p>ФСТЭК России Минэкономразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> |
| 29 | Отмена требования представления сертификатов соответствия при импорте оборудования, перечень которого устанавливается Правительством Российской Федерации | предложения в Правительство Российской Федерации | I квартал 2010 г. | Минпромторг России Ростехрегулирование Минэкономразвития России Минкомсвязь России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти |
| 30 | Создание и обеспечение деятельности центров | федеральный закон о | III квартал | Минфин России |


| | | | | |
|----|--|---|--------------------|---|
| | прототипирования и промышленного дизайна | федеральном бюджете на 2011 г. | 2010 г. | Минэкономразвития России |
| | | постановление Правительства Российской Федерации | I квартал 2011 г. | Минэкономразвития России Минпромторг России Минфин России |
| 31 | Создание и развитие системы комплексной поддержки с целью оказания дистанционных услуг малым и средним инновационным компаниям и авторским коллективам | доклад в Правительство Российской Федерации | II квартал 2010 г. | Минэкономразвития России |
| 32 | Обеспечение повышения квалификации руководителей и персонала предприятий в сфере управления инновациями и технологического менеджмента в рамках реализации программы подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства | решение Комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации | I квартал 2010 г. | Минэкономразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти |
| 33 | Введение в образовательные стандарты элементов обязательного образования по технологическому менеджменту и инновационному предпринимательству при обучении на естественно-научных и инженерных специальностях для формирования базовых знаний в сфере инноваций Обеспечение приобретения лицензий на обучающие программы в сфере технологического предпринимательства, разработанные в ведущих зарубежных | ведомственные акты (внесение изменений в образовательные стандарты и учебные планы) | 2010 г. | Минобрнауки России Минэкономразвития России |

| | | | | |
|----|--|---|---------------------|--|
| | университетах, в целях организации обучения сотрудников венчурных управляющих компаний, руководителей субъектов малого и среднего предпринимательства, студентов профильных вузов, «бизнес-ангелов», сотрудников организаций инфраструктуры поддержки инновационного предпринимательства | | | |
| 34 | Разработка комплекса мер, направленных на модернизацию системы профессионального технического образования, включая: - формирование системы прикладного бакалавриата; - развитие механизмов привлечения средств работодателей на цели финансирования системы профессионального технического образования | распоряжение Правительства Российской Федерации | III квартал 2010 г. | Минобрнауки России Минэкономразвития России Минпромторг России Минздравсоцразвития России |
| 35 | Разработка программы для вовлечения учащихся и студенческой молодежи в научно-техническую и инновационную деятельность. Предусматривается развитие домов (центров, секций, кружков) детского (юношеского) творчества, центров научно-технического творчества молодежи и иных некоммерческих организаций (их структурных подразделений), целью деятельности которых является развитие технического творчества учащихся и студенческой молодежи Предоставление поддержки деятельности специализированных научно-популярных средств массовой информации (включая электронные), изданию научно-популярной | ведомственная программа | IV квартал 2010 г. | Минспорттуризм России Минобрнауки России Минкультуры России Минкомсвязь России |

| | | | | |
|---|--|--|---|--|
| | литературы, выпуску соответствующих телевизионных и радиопрограмм | | | |
| IV. Создание стимулов к инновационной деятельности в государственном секторе | | | | |
| 36 | Разработка и утверждение требований к программам технологического и инновационного развития хозяйствующих субъектов, включающих определение плана разработки и внедрения новых продуктов (услуг), передовых технологий и бизнес-процессов, обязательных для компаний с государственным участием, (включая Газпром, РЖД, ГидроОГК и др.) и государственных корпораций | доклад в Правительство Российской Федерации решение Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям решение Правительства Российской Федерации, (директивы представителям государства в органах управлений компаниями с государственным участием) | I квартал 2010 г. II квартал 2010 г. | Минэкономразвития России Минобрнауки России Минпромторг России Минэнерго России Роскосмос ГК «Росатом» ГК «Роснотех» ГК «Ростехнологии» ОАО «РВК» заинтересованные федеральные органы исполнительной власти |
| 37 | Разработка предложений по стимулированию выбытия из эксплуатации устаревшего оборудования | доклад в Правительство Российской Федерации | I квартал 2010 г. | Минпромторг России Минэкономразвития России Минобрнауки России Минэнерго России ГК «Роснотех» |
| 38 | Разработка предложений по обеспечению эффективного использования инноваций в | решение | II квартал | Минэкономразвития России Минобрнауки России |

| | | | | |
|----|--|---|---|---|
| | <p>рамках реализации государственных программ в сфере жилищного и сельского хозяйства, здравоохранения, образования, культуры, включая разработку требований к содержанию и порядку разработки концепций технической и информационной политики в сфере образования, здравоохранения, культуры, жилищного строительства и коммунального хозяйства, агропромышленном комплексе.</p> <p>Разработка концепций технической политики и политики в сфере информатизации, направленных на обеспечение эффективного использования передовых, в том числе инфокоммуникационных, технологий в следующих областях:</p> <ul style="list-style-type: none"> образование; здравоохранение; культура; жилищное строительство и коммунальное хозяйство; агропромышленный комплекс; топливно-энергетический комплекс. <p>Подготовка профильными федеральными органами исполнительной власти перечней новых технологий и продуктов (услуг) с планом по их приобретению и использованию, ежегодное обновление перечней</p> | <p>Правительства Российской Федерации</p> <p>ведомственные акты</p> <p>ведомственные акты</p> | <p>2010 г.</p> <p>IV квартал 2010 г.</p> <p>2010 г.</p> | <p>Минздравсоцразвития России Минсельхоз России Минрегион России Минкомсвязь России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти ГК «РоснаноТех»</p> <p>Минобрнауки России Минздравсоцразвития России Минкультуры России Минрегион России Минсельхоз России Минэнерго России в соответствии с компетенцией с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти</p> |
| 39 | Обеспечение эффективного | доклад в Правительство | IV квартал | Минпромторг России |

| | | | | |
|--|---|----------------------|---------|---|
| | <p>использования механизмов интеграции Российской Федерации в глобальное технологическое пространство (в части технологического развития и взаимного обмена технологиями, продвижения российских технологий на международный рынок, создания современной высокотехнологической отечественной продукции, производимой на базе передовых технологий с использованием зарубежного опыта, а также технологической модернизации промышленных производств в России)</p> | Российской Федерации | 2010 г. | Минобрнауки России Минэкономразвития России МИД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти |
|--|---|----------------------|---------|---|


09.03.10

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к плану мероприятий по стимулированию
инновационной активности предприятий

Перед российской экономикой в условиях глобального экономического кризиса стоит необходимость одновременного решения двух задач – минимизация последствий кризиса и формирование потенциала для будущего посткризисного развития. При этом в качестве модели посткризисного долгосрочного развития выбрана инновационная социально ориентированная экономика. Соответствующая цель поставлена в рамках Концепции долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 года.

Инновационная социально ориентированная модель экономики характеризуется в первую очередь высокой инновационной активностью всех экономических субъектов, постоянной разработкой и внедрением в производство новых технологий и продуктов, высокой долей высокотехнологичных секторов в ВВП и экспорте, рядом других показателей.

Для построения такой модели Правительству Российской Федерации необходимо реализовать систему мер, направленных на стимулирование инвестиций в инновации, на технологическое перевооружение и внедрение инновационных продуктов и решений во все сферы экономики и общественной жизни. При этом комплекс мер должен содержать в себе как общесистемные меры, направленные на долгосрочное развитие национальной инновационной системы, так и меры, отражающие специфику развития в условиях кризиса.

Сложившаяся на сегодняшний день ситуация с инновационной активностью в реальном секторе экономики может быть охарактеризована как негативная.

Восприимчивость бизнеса к инновациям технологического характера остается низкой, в 2008 году разработку и внедрение технологических инноваций осуществляли 9,6% от общего числа предприятий отечественной промышленности, что значительно ниже значений, характерных для Германии (73%), Ирландии (61%), Бельгии (58%), Эстонии (47%), Чехии (41%). Мала доля предприятий, затрачивающих средства на приобретение новых технологий (12,7%). Динамика этих индикаторов за последнее время ухудшилась.

Недостаточный уровень инновационной активности усугубляется низкой отдачей от реализации технологических инноваций. Хотя в абсолютном выражении объемы инновационной продукции постоянно повышаются (в 1995-2007 годах на 76%), затраты на инновации растут еще быстрее (за тот же период – вдвое). Как следствие, на рубль таких затрат в 2007 году приходилось 4,4 рубля инновационной продукции против 5,5 рубля в 1995 году. Несмотря на растущий объем бюджетного финансирования на проведение исследований и разработок, на развитие сектора генерации знаний, это не привело к должному росту инновационной активности самих предприятий, за период с 2005 по 2007 год доля средств отечественного предпринимательского сектора во внутренних затратах на исследования и разработки уменьшилась с 30,0 до 29,4%, при увеличении государственных средств с 61,9 до 62,6% соответственно.

Эти негативные тенденции усиливаются в условиях экономического кризиса, начиная со второй половины 2008 года. Предприятия, столкнувшись с необходимостью жесткой оптимизации издержек, в первую очередь экономят на развитии, откладывая на неопределенное будущее инновационные проекты, расходы на НИОКР и перевооружение. Необходима корректировка политики для ответа на этот вызов.

В плане мероприятий по стимулированию инновационной активности предприятий (далее – План) представлена система мер, содержащая предложения по поддержке приоритетных направлений технологического развития, совершенствованию институциональных условий инновационной деятельности и повышению эффективности созданной инфраструктуры, формированию долгосрочных стимулов к инновационной деятельности, в том числе в государственном секторе, а также по корректировке принимаемых Правительством Российской Федерации антикризисных мер в части учета требований инновационного развития.

Мероприятия Плана структурированы по следующим основным блокам:

1. Поддержка приоритетных направлений технологического развития и координация с целью обеспечения непрерывности цикла реализации инновационных проектов.

2. Поддержка инновационной деятельности существующих предприятий.

3. Поддержка создания нового инновационного бизнеса, а также меры по улучшению институциональных условий и повышению эффективности инновационной инфраструктуры.

4. Создание стимулов к инновационной деятельности в государственном секторе.

Основной акцент в Плате сделан на стимулировании инновационной активности в экономике, на предприятиях реального сектора, что, в дополнение к мероприятиям по повышению эффективности сектора генерации знаний, научно-технической сферы, сформирует целостную систему краткосрочной инновационной политики Правительства Российской Федерации.

Основными инструментами реализации предлагаемого Плате мероприятий являются:

1. Механизмы, обеспечивающие совместно с бизнесом выработку перспективного видения приоритетных направлений технологического развития с учетом результатов долгосрочных научно-технологических прогнозов, а также мировых тенденций социально-экономического развития.

2. Эффективная координация деятельности институтов развития, государственных корпораций и крупных компаний.

3. Государственные закупки и государственные программы как инструмент создания спроса на инновационную продукцию и технологии.

4. Бюджетные субсидии как инструмент стимулирования модернизации и повышения эффективности инновационной деятельности предприятий. При этом предполагается обеспечение жесткого контроля за целевым характером использования средств субсидий.

5. Налоговые льготы, сфокусированные на поддержке четко выделенных типов инновационного поведения и обеспечивающие возможность эффективного и малозатратного для государства и бизнеса их администрирования при минимизации выпадающих доходов бюджета.

6. Государственно-частное партнерство в сфере инновационного и

технологического развития (софинансирование государством проектов бизнеса, направленных на создание новых технологий и продуктов, на стимулирование высокотехнологичного экспорта, повышение эффективности деятельности созданных институтов развития и инновационной инфраструктуры).

7. Установление обязательных требований, стимулирующих предприятия к инновационной деятельности, в том числе компании с государственным участием.

1. Поддержка приоритетных направлений технологического развития

Мероприятия блока ориентированы на поддержку приоритетных направлений технологического развития, а также направлены на повышение эффективности государственного регулирования инновационной деятельности:

1. В целях развития механизмов гибкой координации действий бизнеса, государства, научных и образовательных организаций в определении приоритетов технологического развития, согласованности действий при разработке и реализации программ прикладных исследований предполагаются формирование технологических платформ и разработка отраслевых технологических дорожных карт в ряде высокотехнологичных отраслей, с учетом результатов долгосрочных научно-технологических прогнозов, подготовленных Минобрнауки России и Российской академией наук, а также мировых тенденций социально-экономического развития:

2. Повышению эффективности планирования и мониторинга расходования бюджетных средств в научно-технической сфере будут способствовать меры по включению в состав федерального бюджета приложения, группирующего расходы федерального бюджета на научные исследования и разработки гражданского назначения.

3. Для содействия развитию региональных инновационных кластеров предусматривается предоставление на конкурсной основе финансовой поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям на цели реализации региональных программ инновационного развития.

Предполагается, что указанные средства будут направляться на

реализацию мероприятий, связанных с устранением «узких мест» в развитии региональных инновационных кластеров, поддержку кооперационных программ предприятий, входящих в состав кластеров.

4. В соответствии с пунктом 4 раздела 3 протокола заседания Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям № 9 от 15 декабря 2009 г. в Плате учтены задачи, направленные на обеспечение координации деятельности институтов развития и государственных корпораций с целью поддержки непрерывности цикла реализации инновационных проектов, сформулированные в поручении Президента Российской Федерации (от 1 декабря 2009 г. № Пр-3200, пункт 4).

Прежде всего, это разработка механизмов и конкретных форматов координации деятельности институтов развития, государственных корпораций и крупных компаний по следующим направлениям, включая:

- координацию (взаимодействие) в рамках федеральных целевых программ, в том числе при определении тематик проводимых конкурсов и использовании результатов работ;

- согласование протоколов взаимодействия по передаче перспективных проектов в обоих направлениях – «инновационный лифт»;

- координацию при совместном участии в крупных проектах.

Кроме того, для стимулирования участия страны в развитии международной технологической кооперации, поддержки участия российских предприятий в международных цепочках добавленной стоимости в высокотехнологических секторах экономики предусмотрено формирование организационно-финансовых механизмов поддержки приобретения активов зарубежных высокотехнологических компаний, а также создания с ними технологических альянсов, в том числе с использованием ресурсов институтов развития, прежде всего Внешэкономбанка.

Конкретные параметры приобретения активов зарубежных высокотехнологических компаний российскими компаниями должны определяться хозяйствующими субъектами, в интересах которых осуществляется указанное приобретение, при этом отбор перспективных

проектов должен проводиться с учетом стратегий развития указанных субъектов. Кроме того, с целью поддержки приобретения российскими компаниями активов зарубежных высокотехнологичных компаний предполагается более широко использовать механизмы информационной и дипломатической поддержки российских компаний соответствующими федеральными органами исполнительной власти, в том числе МИДом России и торговыми представительствами Российской Федерации за рубежом.

2. Поддержка инновационной деятельности существующих предприятий

Мероприятия блока ориентированы на поддержку основных форм инновационной деятельности действующих предприятий, с учетом специфики и размера предприятий:

1. В целях формирования необходимых условий для ускоренного технологического развития предприятий предусмотрена разработка комплекса налоговых льгот, а также мер административного характера, направленных на стимулирование инновационной деятельности.

2. Для частных технологических средних и малых компаний, собственные ресурсы которых ограничены, особенно в условиях кризиса, предусмотрено формирование системы предоставления бюджетных субсидий по приоритетным направлениям инновационной деятельности, включая проведение НИОКР, разработку и проектирование новых образцов инновационной промышленной продукции, компенсацию затрат на оплату инжиниринговых услуг и патентование за рубежом.

Функции по администрированию указанных субсидий предполагается в том числе возложить на Российской фонд технологического развития, после его реорганизации.

3. В целях содействия инновационной активности предприятий предполагается реализация комплекса мер по поддержке продвижения высокотехнологичной продукции и услуг на мировой рынок в рамках разрабатываемой в настоящее время Минпромторгом России системы мер

поддержки экспорта.

Дополнительные возможности для развития высокотехнологичного экспорта средних и малых компаний, занятия ими образовавшихся ниш на мировом высокотехнологичном рынке будут реализованы путем расширения механизмов страхования экспортных контрактов, развития механизмов предоставления субсидий для осуществления мероприятий по выходу компаний на новые внешние рынки. Кроме того, будет обеспечена реализация скоординированных маркетинговых мероприятий по продвижению брендов российских высоких технологий на внешние рынки.

4. Для частных компаний, обладающих значительными собственными ресурсами и возможностями, инновационная активность в которых в значительной степени определяется мотивацией их менеджмента, предусматривается предоставление организационной поддержки, направленной на создание внутренних стимулов к инновационной деятельности, в том числе путем поддержки деятельности саморегулируемых организаций, содействующих внедрению на предприятиях добровольных стандартов ведения инновационной деятельности, а также распространение лучшего опыта в этой сфере.

5. При осуществлении закупок зарубежного оборудования для государственных нужд и нужд крупных компаний с преобладающим государственным участием предусматривается формирование механизмов, предполагающих расширение возможности по доступу зарубежной продукции на российский рынок (с созданием льготных финансовых механизмов ее поставки – лизинг, государственные гарантии по кредитованию и т.д.), с одновременным закреплением соответствующих обязательств зарубежных компаний-поставщиков, в том числе открытию в России центров по прикладным исследованиям и разработкам, проектных и инжиниринговых центров, организации полномасштабного производства, в том числе в партнерстве с российскими производителями, с передачей им соответствующих ноу-хау и прав на интеллектуальную собственность.

3. Поддержка создания инновационного бизнеса, улучшение институциональных условий и повышение эффективности инновационной инфраструктуры

Основными направлениями поддержки создания нового инновационного бизнеса будут являться расширение механизмов поддержки инновационных предприятий на ранней стадии развития, стимулирование создания инновационных компаний на базе ведущих учреждений науки и образования, обеспечение возможности ускоренной коммерциализации объектов интеллектуальной собственности, права на которые принадлежат государству, созданных до вступления в действие части IV Гражданского кодекса Российской Федерации.

1. Для дополнительной финансовой поддержки инновационных компаний, находящихся на ранней стадии развития, предусмотрено развитие деятельности ряда фондов «посевного» финансирования с участием ОАО «РВК» и ГК «РоснаноТех».

2. Непосредственная поддержка создания малых инновационных компаний на базе ведущих научных и образовательных учреждений, создаваемых с использованием норм Федерального закона от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности», будет осуществлена за счет введения ряда новых программ Фонда содействия развитию малых форм предпринимательства в научно-технической сфере и мер по созданию студенческих бизнес-инкубаторов, что также будет способствовать обеспечению занятости молодых специалистов.

3. За счет увеличения государственной поддержки малого инновационного бизнеса через программы Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере будет обеспечено участие малых предприятий в реализации приоритетных направлений и проектов, определенных Комиссией при Президенте Российской Федерации по

модернизации и технологическому развитию экономики России.

Указанные меры поддержки предполагается также реализовать в рамках программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, для расширения возможностей долгосрочного финансирования наукоемких проектов за счет средств Внешэкономбанка следует организовать процедуру регулярного рассмотрения на наблюдательном совете Внешэкономбанка проектов с объемом финансирования от 1 млрд. рублей, реализуемых отечественными высокотехнологичными компаниями в приоритетных секторах экономики.

Общесистемные меры по улучшению институциональных условий и повышению эффективности инновационной инфраструктуры предполагается реализовывать по следующим направлениям:

1. Развитие системы технического регулирования, включая разработку процедуры выведения на рынок новой продукции, основанной на упрощенном порядке формирования требования для новой продукции, аналогичном режиму предварительных стандартов в европейской системе технического регулирования, а также отмене требования представления сертификатов соответствия при импорте оборудования, перечень которого устанавливается Правительством Российской Федерации, ускорении процедур таможенного оформления экспорта и импорта высокотехнологичных товаров и промышленного оборудования.

2. Государственная поддержка развития инновационной инфраструктуры в российских высших учебных заведениях с целью развития малого инновационного предпринимательства, в том числе с участием институтов развития, поддержка инновационных проектов, реализуемых в технопарках в сфере высоких технологий и особых экономических зонах технико-внедренческого типа в целях увеличения числа инновационных предприятий и коммерциализации научных разработок.

3. Для повышения инновационной активности предприятий также предусмотрены совершенствование законодательной базы в области

венчурного предпринимательства, корпоративного и договорного права, меры по повышению эффективности работы фондов, действующих в научной и научно-технической сфере.

4. Предусмотрена поддержка деятельности специализированных институтов содействия технологическому развитию, в том числе в области технологического прототипирования и промышленного дизайна, направленной на активизацию продуктовых и процессных инноваций в промышленности.

5. С целью поддержки малых и средних инновационных компаний и авторских коллективов, занимающихся разработкой и продвижением новых технологических решений, предусмотрена проработка наиболее эффективных механизмов предоставления комплекса дистанционных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства России в режиме «единого окна».

6. В целях развития механизмов непрерывного образования и содействия повышению инновационной активности предприятий предполагается внесение изменений в программу подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства (в части развития системы повышения квалификации руководителей и персонала предприятий по вопросам управления инновациями и технологического менеджмента), а также введение в образовательные стандарты основ технологического менеджмента и инновационного предпринимательства, создание условий для вовлечения учащихся и молодежи в практическую техническую, научно-технологическую и инновационную деятельность, повышение качества образования в инновационной сфере путем приобретения лицензий на обучающие программы в сфере технологического предпринимательства, разработанные в ведущих зарубежных университетах.

4. Создание стимулов к инновационной деятельности в государственном секторе

1. Для компаний с государственным участием (Газпром, РЖД, ГидроОГК, и др.) и государственных корпораций (ГК «Ростехнологии») предусматриваются разработка и принятие требований к программам

инновационного развития, включающим планы по разработке и внедрению новых продуктов, услуг, бизнес-процессов и передовых технологий, а также концепции технической и информационной политики.

Предполагается установление обязательного участия в разработке указанных документов независимых экспертов, обеспечение раскрытия информации о планируемых потребностях в технологических решениях в целях информирования о них заинтересованных предприятий.

С целью расширения возможностей для использования инновационных решений в деятельности указанных компаний предполагается обеспечить формирование в структуре их управленческих органов специальных комитетов по вопросам технической политики с привлечением независимых экспертов в области трансфера технологий, проведение независимой экспертизы предложений по использованию новых технических решений, а также введение должности члена правления компании, ответственного за проведение технической и информационной политики.

При этом планируется обеспечить проведение ежегодной оценки реализации указанных программ на Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям и Правительственной комиссии по обеспечению устойчивости развития российской экономики, обеспечить участие компаний в формировании и реализации технологических платформ и дорожных карт.

2. Технологической модернизации и повышению энергоэффективности в государственном секторе будут способствовать меры по стимулированию замены устаревшего оборудования.

3. С целью содействия расширению спроса на инновации в рамках реализации государственных программ в сфере жилищного и сельского хозяйства, здравоохранения, культуры и образования предполагается подготовка перечней новых технологий и продуктов (услуг) с планом по их приобретению и использованию. Также предполагается разработка концепций технической и информационной политики в сфере культуры и образования, здравоохранения, жилищного строительства и коммунального хозяйства, агропромышленном комплексе, направленных на обеспечение эффективного

использования передовых технологий в указанных секторах экономики.

В целом представленные в Плане мероприятия вместе с мерами, направленными на повышение эффективности государственной научно-технической политики, сформируют целостную систему государственной инновационной политики на 2010-2011 годы, которая будет реализовываться в рамках проекта по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации до 2012 года (ОНДП) «Формирование эффективной национальной инновационной системы».

Отдельные мероприятия Плана по повышению инновационной активности в экономике могут быть реализованы в рамках остальных проектов ОНДП, в частности, связанных с:

развитием малого и среднего предпринимательства (в части наукоемкого бизнеса);

развитием высокотехнологичных секторов экономики (авиационная промышленность, космос, атомная промышленность, судостроение, радиоэлектроника и т.д.);

развитием финансовых рынков;

повышением эффективности использования топливно-энергетических ресурсов;

развитием инфраструктуры;

модернизацией образования, здравоохранения и иных отраслей социальной сферы;

формированием новых экологических стандартов жизни.

